

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
MEKÂNSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

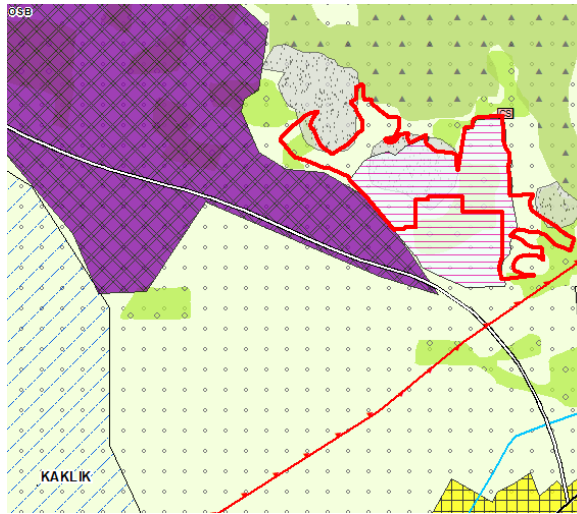
AYDIN-MUĞLA-DENİZLİ PLANLAMA BÖLGESİ 1/100.000 ÖLÇEKLİ
ÇEVRE DÜZENİ PLANI DEĞİŞİKLİĞİ GEREKÇE RAPORU

RWE&TURCAS Güney Elektrik Üretim A.Ş. adına vekaleten Serhan GEZMEN'in 26.09.2025 tarihli ve 13832709 evrak kayıt sayılı dilekçesi ile Denizli İli, Honaz İlçesi, Kaklık ve Yokuşbaşı Mahalleleri sınırları içerisinde Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından verilen 22.04.2009 tarihli ve EÜ/2070-1/1460 nolu üretim lisansının Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu'nun 04/04/2024 tarihli ve 12548-10 sayılı kararı ile tadili doğrultusunda yaklaşık 25 ha. büyüklüğünde Güneş Enerjisi Santrali (GES) tesisini kapsayan alanda Yenilenebilir Enerji Kaynaklarına Dayalı Üretim Tesisi (20,0029 MWm GES) kurulması amacıyla Aydın-Muğla-Denizli Planlama Bölgesi 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı'nda (ÇDP) değişiklik yapılması talep edilmektedir.



Talebe Konu GES Proje Alanı

Aydın-Muğla-Denizli Planlama Bölgesi 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı (ÇDP) kapsamında yapılan inceleme neticesinde talebe konu alanın ÇDP'de arazi kullanım kararları bakımından "tarım arazisi", "çayır-mera", "kayalık-taşlık alan" "doğalgaz kombine çevrim santrali" olarak tanımlı alanlarda kaldığı belirlenmiştir.



ÇDP Değişikliği Talebine Konu Alan

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI MEKÂNSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

ÇDP’de 12.04.2022 tarihinde yapılan düzenleme ile “**8.22. Enerji Üretim Alanları ve Enerji İletim Tesisleri**” başlığı altında;

“**8.22.1. 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanuna uygun olarak yapılması planlanan yenilenebilir enerji üretim tesislerinde, enerji piyasası düzenleme kurumundan alınacak izin kapsamında, ülke ve bölge ölçeğinde yatırım kararı niteliği taşıyan hidroelektrik santrallerde kurulu gücü 10 MW, rüzgar enerji santrallerinde türbin sayısı 20 adet ve üzerinde veya kurulu gücü 50 MW, biyokütle enerji santrallerinde kurulu gücü 10 MW, jeotermal enerji santrallerinde ısı kapasitesi 20 MW, güneş enerji santrallerinde proje alanı 20 hektar veya kurulu gücü 10 MW ve üzeri tesisler için çevre düzeni planında değişiklik yapılması zorunludur.** Kurulu gücü bu değerlerin altındaki projelerde imar planı süreçleri, bu planda belirlenen kriterlere uygun olarak ilgili idaresince sonuçlandırılır.”

“**8.22.2. Ülke ve bölge ölçeğinde yatırım kararı niteliği taşımayan yenilenebilir enerji üretim alanlarının yer seçiminde şu kriterlere uyulacaktır:**

- 6831 sayılı “Orman Kanunu” kapsamında kalan alanlardaki yatırımların gerekli izinler alınarak öncelikli olarak orman niteliğini kaybetmiş alanlarda gerçekleştirilmesi esastır.
- Tarımsal üretim amaçlı korunması esas olan 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu kapsamında kalan tarım arazilerinde yapılacak olan yatırımlarda 5403 sayılı Kanun hükümleri kapsamında “tarım dışı amaçla kullanım izni”nin alınması zorunludur.
- ÇDP’de doğal ve ekolojik yapısı korunacak alan, önemli doğa alanı, plaj-kumsal, sazlık-bataklık alan, jeolojik sakıncalı alan, sulak alanlar, sulak alan koruma bölgeleri, içme ve kullanma suyu koruma kuşakları ve yaban hayatı koruma geliştirme sahalarında kalan alanlarda yapılacak uygulamalarda imar planlarının hazırlanması aşamasında, üniversitelerin ilgili bölümlerince faaliyetin çevreye olabilecek olası etkilerinin ve alınacak önlemlerin açıklandığı ekosistem değerlendirme raporu hazırlanması zorunludur. Ekosistem değerlendirme raporu, planlama bölgesindeki üniversitelerin ilgili bölümlerince yatırıma konu alanın özelliklerine göre belirlenecek uzman kişilerce hazırlanır. Bu alanlarda ilgili mevzuat hükümleri ve ekosistem değerlendirme raporu doğrultusunda uygulama yapılacaktır.
- İmar planı aşamasında, jeolojik etüt raporuna uyulacaktır.
- Plan sınırı içerisinde bulunan kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgesi, özel çevre koruma bölgesi, milli park, tabiat parkı, tabiatı koruma alanı gibi özel kanunlara tabi alanlarda ilgili kanun hükümleri çerçevesinde ilgili kurumlardan uygun görüş alınacaktır.”

plan hükümleri yer almaktadır.

Bu kapsamda RWE&TURCAS Güney Elektrik Üretim A.Ş. adına vekaleten Serhan GEZMEN’in 26.09.2025 tarihli ve 13832709 evrak kayıt sayılı dilekçesi ile iletilen talep doğrultusunda yapılmak istenilen yardımcı kaynağa dayalı güneş enerji santralinin kurulu gücü 20 MW’den (20,0029 MWm GES) büyük olduğu için Yenilenebilir Enerji gösteriminin eklendiği Aydın-Muğla-Denizli Planlama Bölgesi 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı Değişikliği yapılması gerekmektedir.

Ayrıca Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından verilen 22.04.2009 tarihli ve EÜ/2070-1/1460 nolu üretim lisansından, talep konusu GES projesinin, 341 ada 1 parselde kurulu bulunan mevcut doğalgaz kombine çevrim enerji santralinin yardımcı kaynağa dayalı ünitesi olduğu anlaşıldığından, “Yenilenebilir Enerji (YED)” gösteriminin ÇDP’de “doğalgaz kombine çevrim santrali” olarak tanımlı alan üzerine eklenmesi gerektiği değerlendirilmiştir.

ÇDP Değişikliği talep dosyasında yapılan incelemede;

- Denizli İli, Honaz İlçesi, Kaklık ve Yokuşbaşı Mahalleleri sınırları içerisinde kurulması planlanan Yardımcı Kaynağa Dayalı Güneş Enerji Santrali (GES) Üretim Tesisi kurulu gücünün, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından verilen 22.04.2009 tarihli ve EÜ/2070-1/1460 nolu üretim lisansının Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu’nun 04/04/2024 tarihli ve 12548-10 sayılı kararı ile tadili doğrultusunda 20,0029 MWm olduğu ve ÇDP değişikliğine yaklaşık 25 ha. büyüklüğündeki GES projesinin konu edildiği,
- Planlama alanı içerisindeki Kaklık Mahallesi 374 ada 6, 7, 8 nolu parseller ile Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada 8, 9, 11 nolu parsellerin RWE&TURCAS Güney Elektrik Üretim A.Ş. mülkiyetinde, Kaklık Mahallesi 341 ada 1 parselin RWE&TURCAS Güney Elektrik Üretim A.Ş. ve Hazine mülkiyetinde olduğu, 341 ada 1 nolu parselin Maliye Hazinesine ait kısmı için

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
MEKÂNSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

yatırımcı firma lehine 49 yıl süreli irtifak hakkı tesis edildiğine ilişkin tapu belgesinde şerh bulunduğu, 374 ada 6, 7, 8 nolu parseller ile 115 ada 8, 9, 11 nolu parsellerin “tarla”, 341 ada 1 nolu parselin “arsa” niteliğinde olduğu,

- **Denizli İl Tarım ve Orman Müdürlüğü’nün 29.03.2023 tarihli ve 9371622 sayılı yazısı ile;** 115 ada 11 nolu parselin 4724 m² büyüklüğündeki kısmının sulu özel ürün arazisi olduğu, taşınmazın geriye kalan 12.914,93 m² si ile 115 ada 8, 9 parseller ve Kaklık Mahallesi’nde bulunan 374 ada 6, 7, 8 nolu parsellerin Kuru Tarım Arazisi (KTA) özelliğinde olduğu,
- **Denizli İl Tarım ve Orman Müdürlüğü’nün 08.10.2024 tarihli ve 16119170 sayılı yazısı ile;** Honaz İlçesi, Kaklık Mahallesi, 374 ada 6, 7, 8 numaralı parseller ile Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada 8, 9 numaralı parseller ile 11 numaralı parselin 1,2914 ha. lık kısmı olmak üzere toplam 9,5735 hektar olan Kuru Marjinal Tarım Arazisi niteliğindeki taşınmazların GES amaçlı imar planı için tarım dışı kullanımının uygun görüldüğü, Kaklık Mahallesi’nde bulunan 26,7488 ha. alana sahip 341 ada 1 parsel numaralı taşınmaz arsa vasfında olduğundan, söz konusu taşınmaz için 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu kapsamında yapılacak işlem bulunmadığı, verilen bu iznin, izin tarihinden itibaren iki yıl içerisinde planların onaylanmaması durumunda geçersiz kabul edileceği ve verilen iznin amacı dışında kullanılamayacağı,
- **Denizli İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü’nün 26.08.2024 tarihli ve 1057647 sayılı yazısı ile;** Denizli ili, Honaz ilçesi, Kaklık Mahallesi 341 ada 1 parsel, 374 ada 6, 7, 8 parsel, Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada 8, 9, 11 parseller ile ilgili olarak söz konusu alanda 7269 Sayılı Kanun kapsamında alınmış herhangi bir afete maruz bölge kararı bulunmadığı,
- **DSİ 21. Bölge Müdürlüğü’nün 20.09.2024 tarihli ve 5042689 sayılı yazısı ile;** bahse konu parsellerin yüzey sularından etkilenme ihtimali olduğundan gerekli tedbirlerin talep sahibince/ ilgili belediyesince alınması ve bu tedbirlerin alınmaması halinde ilerleyen zaman içerisinde meydana gelebilecek herhangi bir olumsuzlukta İdarelerinden zarar ziyan bedeli talep edilmemesi gerektiği, iş ve işlemlerin her aşamasında Taşkın Rusubat ve Kontrol Yönetmeliği, 2006/27 ve 2010/5 sayılı Başbakanlık Genelgeleri hükümlerine uyulması gerektiği, talep edilen parsellerin S.S. Kaklık Yas Sulama Kooperatifine ait sulama sahasına çok yakın olduğu, 115 ada 11 parselin bir kısmının kooperatifin sulama sahası içerisinde olduğu, ayrıca arazide ilgili parsellere yakın konumda RWE&TURCAS Doğalgaz İthalat ve İhracat Anonim Şirketi’ne ait iki adet ruhsatlı sondaj kuyusu bulunduğu, yukarıda belirtilen hususlara uyulması kaydıyla Denizli İli, Honaz İlçesi, Yokuşbaşı Köyü sınırları içerisinde bulunan 115 ada 8, 9, 11 numaralı parseller ve Kaklık Köyü sınırları içerisinde bulunan 341 ada 1 parsel, 374 ada 6, 7, 8 numaralı parseller üzerinde Enerji Üretim Tesisi (GES) amaçlı imar planı yapılmasının uygun görüldüğü,
- **Aydın Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü’nün 14.01.2025 tarihli ve 6229408 sayılı yazısı ile;** Denizli İli, Honaz İlçesi, Kaklık Mahallesi’nde bulunan tapunun 341 ada 1 parsel ve 374 ada 6, 7, 8 parsel numarasına kayıtlı taşınmazların kültür varlıkları yönünden günümüz itibariyle herhangi bir sit veya korunma alanı içerisinde yer almadığı ve korunması gerekli taşınmaz kültür varlığı olarak tescilli olmadığı,
- **Aydın Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü’nün 14.01.2025 tarihli ve 6229456 sayılı yazısı ile;** Denizli ili, Honaz ilçesi, Yokuşbaşı Mahallesi’nde bulunan tapunun 115 ada 8, 9, 11 parsel numarasına kayıtlı taşınmazların kültür varlıkları yönünden günümüz itibariyle herhangi bir sit veya korunma alanı içerisinde yer almadığı ve korunması gerekli taşınmaz kültür varlığı olarak tescilli olmadığı,
- **Denizli Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü’nün 05.12.2024 tarihli ve 11147935 sayılı yazısı ile;** imar planı çalışmasına konu alanın özel çevre koruma bölgesi, tescilli taşınmaz varlığı veya doğal sit alanı statüsünde olmadığı,
- **Denizli Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü’nün (Gökpınar Milli Emlak Müdürlüğü) 28.11.2024 tarihli ve 11083488 sayılı yazısı ile;** Kaklık Mahallesi, 341 ada 1 parsel no.lu taşınmazın 73309/267488 hissesinin Hazineye ait kısmı ile Kaklık Mahallesi 374 ada 6, 7 ve 8 parsel no.lu taşınmazlar ile Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada 8, 9 ve 11 parsel no.lu taşınmazları kapsayan bölgede Elektrik Üretim Tesisi yapılması amacıyla imar planı yapılmasında sakınca bulunmadığı,

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
MEKÂNSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

- **Denizli Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nın 15.11.2024 tarihli ve 309132 sayılı yazısı ile;** planlama alanının 1/25.000 ölçekli nazım imar planında "tarım alanı" ve "enerji üretim alanı" olarak, 341 ada 1 parselin bulunduğu alanın 1/5000 ölçekli nazım imar planında "enerji üretim alanı" olarak, 1/1000 ölçekli uygulama imar planında E:0.50 yapılaşma şartında "yenilenebilir enerji kaynaklarına dayalı üretim tesis alanı" olarak planlı olduğu, 374 ada 6, 7, 8 parseller ile Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada 8, 9, 11 nolu parsellerin alt ölçekli planlarının bulunmadığı,
- **Denizli İl Kültür ve Turizm Müdürlüğü'nün 28.11.2024 tarihli ve 6004449 sayılı yazısı ile;** Kaklık Mahallesi, 341 ada,1 parsel, 374 ada, 6,7,8 parseller ve Yokuşbaşı Mahallesi 115 ada, 8, 9, 11 parsellerin 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu uyarınca ilan edilen Turizm Alanı, Turizm Bölgesi ve Turizm Merkezi dışında kaldığı,
- **Denizli Orman İşletme Müdürlüğü'nün 22.11.2024 tarihli ve 13780856 sayılı yazısı ile;** planlama alanı içerisindeki parsellerin orman sınırları dışında kaldığı,
- **Denizli Doğa Koruma ve Milli Parklar Müdürlüğü'nün 24.07.2025 tarihli ve 20289851 sayılı yazısı ile;** bahse konu sahada tescilli bir korunan alanın yer almadığı,
- **Enerya Enerji A.Ş'nin bila tarihli ve *BS9J9T8UJ* barkodlu yazısı ile;** Kaklık Mahallesi 341 ada 1 parselde RWE RMS-A istasyonlarının bulunduğu, yapılması planlanan imar planı çalışmasında, RMS-A istasyonunun RWE & Turcas Güney Elektrik Üretim A.Ş. mülkiyeti sınırlarında kalacak şekilde planlanmasının önem arz ettiği, ayrıca 341 Ada 1 parselde RWE RMS-A istasyonuna da gaz arzı sağlayan BOTAS'a ait yüksek basınç doğal gaz boru hattı bulunduğundan, BOTAS Ege İşletme Müdürlüğü'nden de görüş ve gerekli izinlerin alınması gerektiği,
- **Maden ve Petrol İşleri Genel Müdürlüğü'nün 14.09.2024 tarihli ve 2024432117 sayılı yazısı ile;** talep edilen proje alanı ile çıkışan ve yürürlükte bulunan herhangi bir maden ruhsat sahası hakkının bulunmadığının tespit edildiği, RWE Doğalgaz Kombine Çevrim Enerji Santrali Yardımcı Kaynak GES (20,0029 MWm/20,0029 MWe) projesinin ekte belirtilen koordinatlar dâhilindeki toplam 36,33 hektar alanda yapılmasında herhangi bir sakınca olmadığına karar verildiği, söz konusu proje alanının, sistem kayıtlarında madencilğe kapalı alan haline getirilmeyerek, ER:3510992 sayılı "RWE Doğalgaz Kombine Çevrim Enerji Santrali Yardımcı Kaynak GES (20,0029 MWm/20,0029 MWe" özel izin sahası olarak işlendiği,
- **Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. nin bila tarihli ve E.3018310 sayılı yazısı ile;** bahse konu imar planlama alanı sınırının yaklaşık 22 metre yakınından kuruluşlarına ait 8 inç çapındaki mevcut Denizli Çimento Doğal Gaz İletim Boru Hattı'nın geçtiği, bununla birlikte planlanan imar planı içerisinde söz konusu elektrik üretim tesisine doğal gaz arzı sağlayan RWE-TURCAS Güney Elektrik RMS/A İstasyonunun ve Doğal Gaz İletim Boru Hattının geçtiğinin tespit edildiği, botu hattı ve tesislerine 200 metreden daha yakında yapılacak her türlü yapılaşmalar, imar planları ve altyapı projeleri ve 400 metre mesafe içerisinde planlanan her türlü maden üretim ve işletim projelerinden önce kuruluşlarından görüş alınarak, söz konusu çalışmaların yönetmeliklerinde belirtilen teknik emniyet kriterlerine ve yaklaşım mesafelerine uygun olarak yürütülmesi gerektiği,
- **Bakanlığımız Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü'nün 13.11.2024 tarihli ve 10962398 sayılı yazısı ile;** bahse konu alanının 383 sayılı Kanun Hükmünde Kararname uyarınca ilan edilmiş herhangi bir Özel Çevre Koruma Bölgesi kapsamında kalmadığı, hususlarının bildirildiği tespit edilmiş olup,
- Planlama alanına ait Bakanlığımız Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü tarafından RWE Doğalgaz Kombine Çevrim Enerji Santrali Yardımcı Kaynak Güneş Enerji Santrali (20,0029MWm/20,0029 MWe-24,83 ha) projesi hakkında "Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu" kararı verildiği, görülmüştür.

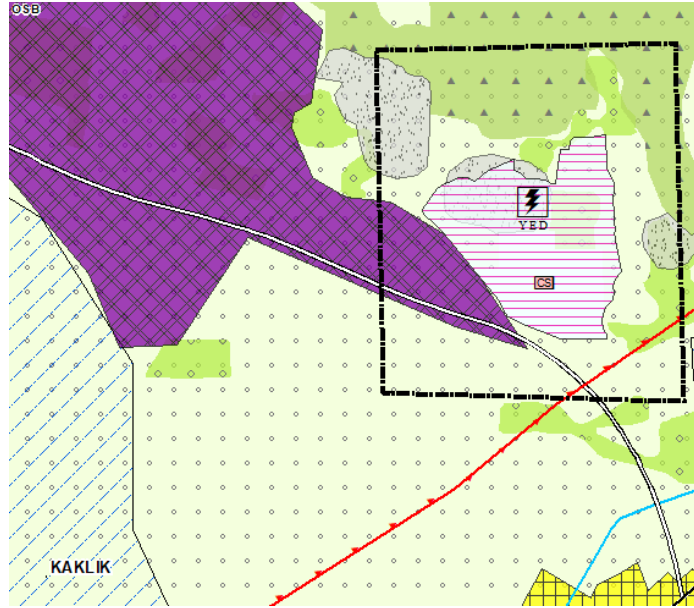
Yukarıda belirtilen planlama alanına ilişkin alınan kurum-kuruluş görüşlerinden; *kentsel, arkeolojik, tarihi sit alanı, doğal sit alanı, özel çevre koruma bölgesi, statülü korunan alan ve/veya tescilli/tescilsiz sulak alan, turizm merkezi, kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgesi, afete maruz bölge içerisinde kalmayan, orman alanı sınırları dışında kalan, tarım dışı kullanım izni verilen, sulama alanı içerisinde bulunan 115 ada 11 nolu parselin 4724 m² büyüklüğündeki kısmının planlama alanı*

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI MEKÂNSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

sınırı dışında bırakıldığı söz konusu planlama alanında “Yenilenebilir Enerji Kaynaklarına Dayalı Üretim Tesisi” amaçlı planlama çalışmasının yapılabilmesi için başta Denizli İl Tarım ve Orman Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, DSİ Genel Müdürlüğü olmak üzere ilgili kurum görüşlerinin alındığı anlaşılmıştır.

Bununla birlikte ÇDP’nin “7.53. Bu planda sembol olarak gösterilen kullanım türlerinde, sembolün bulunduğu alan planın ölçeği gereği yer seçimi kararı verilmiş kesin alan olmayıp bu kullanıma ilişkin yer seçimi ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri doğrultusunda çevre imar bütünlüğü dikkate alınarak alt ölçekli planlarla yapılabilecektir. Ayrıca bu planın ölçeği gereği arazi kullanım türünün ve sınırlarının gösterim tekniği nedeniyle (sembol, yol vb.) algılanamadığı alanlarda, bu planın diğer hükümleri dikkate alınarak alt ölçekli planlarda yetkili idarelerce kullanım kararı belirlenir.” hükmü uyarınca ÇDP ile yenilenebilir enerji sembolünün bulunduğu alanlar; ilgili başvuru alanını içerecek şekilde yaklaşık yer seçimi kararı verilmiş alanlar olup, bu kullanıma ilişkin sınırlar, ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri ve ilgili idare tarafından onaylanacak imar planına esas jeolojik-jeoteknik etüd raporu ve/veya mikrobölgeleme etüd raporu doğrultusunda çevre imar bütünlüğü dikkate alınarak alt ölçekli planlarla kesinleştirilecektir.

Bu çerçevede RWE&TURCAS Güney Elektrik Üretim A.Ş. adına vekaleten Serhan GEZMEN’in 26.09.2025 tarihli ve 13832709 evrak kayıt sayılı dilekçesi ile iletilen talep üzerine Denizli İl Tarım ve Orman Müdürlüğü’nün 08.10.2024 tarihli ve 16119170 sayılı yazısı, EPDK’nın 22.04.2009 tarihli ve EÜ/2070-1/1460 nolu üretim lisansı ve 04/04/2024 tarihli ve 12548-10 sayılı kararı doğrultusunda Denizli İli, Honaz İlçesi, Kaklık ve Yokuşbaşı Mahalleleri sınırları içerisindeki yaklaşık 25 ha. planlama alanında yardımcı kaynağa dayalı güneş enerjisi üretim tesisini kapsayan 20,0029 MWm kurulu güce sahip Yenilenebilir Enerji Kaynaklarına Dayalı Üretim Tesisi (GES) kurulması amacıyla Yenilenebilir Enerji gösteriminin eklendiği M22 plan paftasını kapsayan Aydın-Muğla-Denizli Planlama Bölgesi 1/100.000 Ölçekli Çevre Düzeni Planı Değişikliği hazırlanmıştır.



ÇDP Değişikliği Sonrası