



ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

4703 SAYILI ÜRÜNLERE İLİŞKİN TEKNİK MEVZUATIN HAZIRLANMASI VE UYGULANMASINA DAİR KANUN

SUNUŞUN İÇERİĞİ

- Temel Kavramlar
- AB teknik mevzuatına uyum çalışmaları
- 4703 sayılı Kanun
 - Temel ilkeler
 - İlgili aktörler ve sorumlulukları
- Piyasa Gözetimi ve Denetimi -İthalat Denetimi
- Sonuç

TEMEL KAVRAMLAR

Teknik düzenlemeler

Standartlar

Uygunluk
değerlendirmesi

Akreditasyon

Piyasa Gözetimi ve
Denetimi

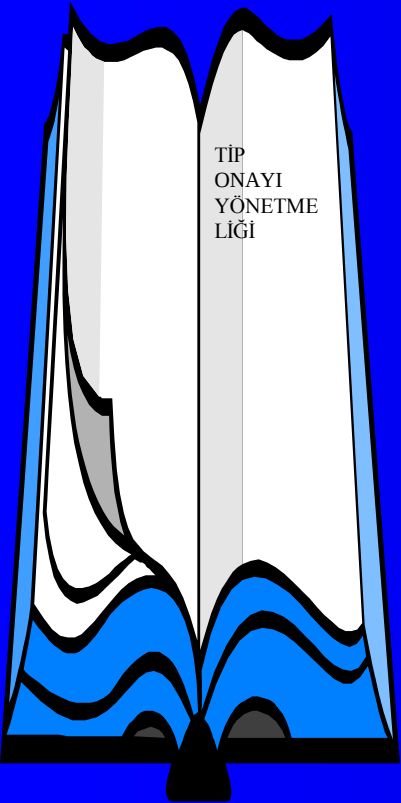
STANDARD

- Ürünün özellikleri, işleme ve üretim yöntemleri, bunlarla ilgili terminoloji, sembol, ambalajlama, işaretleme, etiketleme ve uygunluk değerlendirmesi işlemleri hususlarından biri veya birkaçını belirten ve uyulması ihtiyari olan düzenlemeyi



TS 370
YAPI
ALÇILA
RI

TEKNİK DÜZENLEME



- Bir ürünün, ilgili idari hükümler de dahil olmak üzere, özellikleri, işleme ve üretim yöntemleri, bunlarla ilgili terminoloji, sembol, ambalajlama, işaretleme, etiketleme ve uygunluk değerlendirmesi işlemleri hususlarından biri veya birkaçını belirten ve uyulması zorunlu olan her türlü düzenlemeyi

UYGUNLUK DEĞERLENDİRMESİ



- Ürünün, ilgili teknik düzenlemeye uygunluğunun test/muayene edilmesi ve/veya belgelendirilmesine ilişkin her türlü faaliyet

AKREDİTASYON



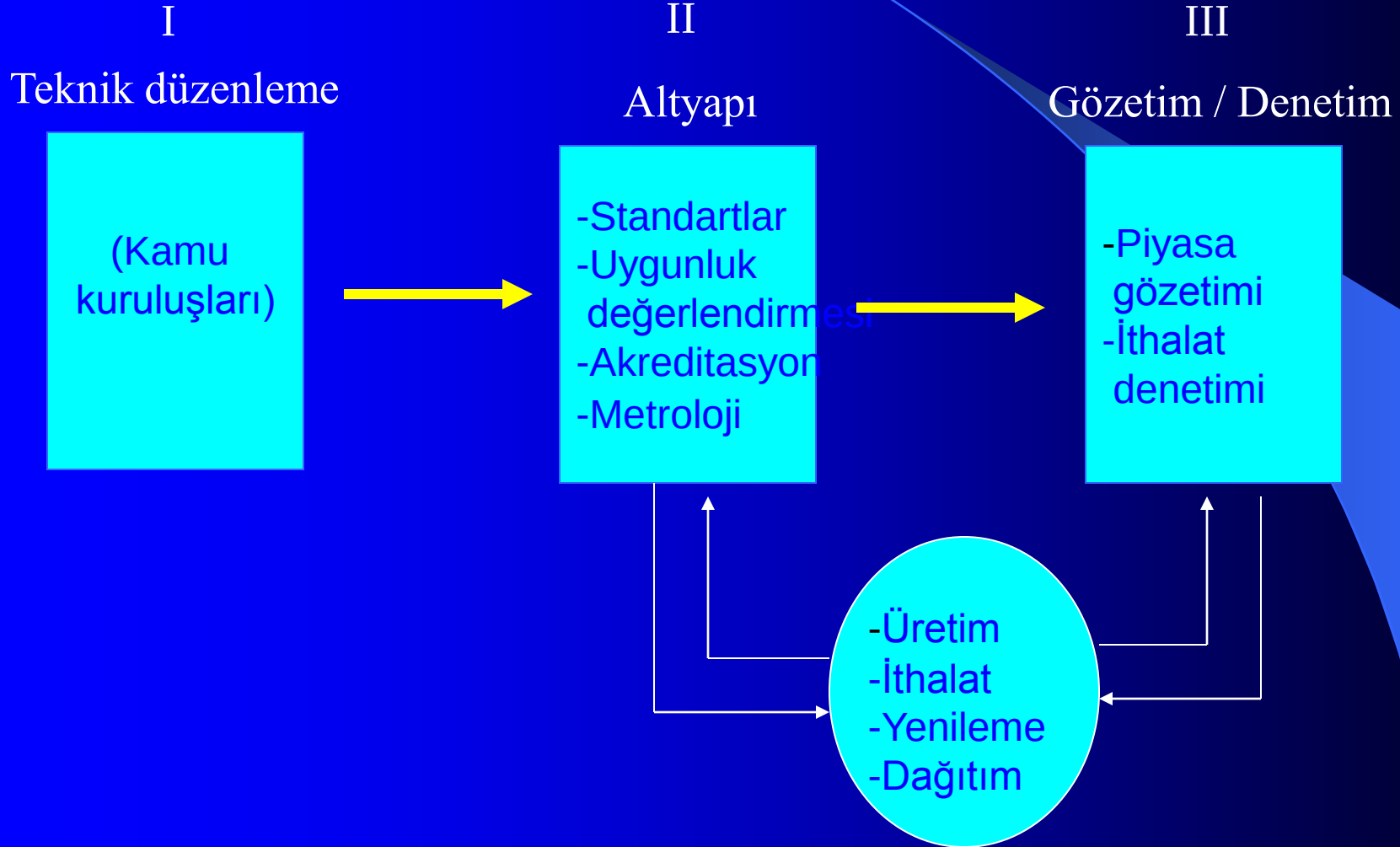
- Uygunluk değerlendirme kuruluşlarının, onaylanmış kuruluşların, laboratuvarların vs. gerekli teknik, idari ve personel kriterlerini yerine getirip getirmediğini teyid mekanizması

PIYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ



- Yetkili kamu kuruluşları tarafından, ürünün piyasaya arzı veya dağıtımı aşamasında veya ürün piyasada iken ilgili teknik düzenlemeye uygun olarak üretilip üretilmediğinin, güvenli olup olmadığının denetlenmesi veya denetlettirilmesi

TÜRKİYE'DE UYGULAMA



SAĞLANAN FAYDALAR

- Piyasaya güvenli ürünlerin arzı sağlanır.
- Benzer tasarım ve üretim yöntemleri yoluyla bir endüstride veya endüstriler arasında birbirleriyle uyuşan ürünlerin üretimini sağlar.
- Hem tüketicilerle üreticiler arasında hem de üreticilerin kendi arasında iletişimi ve bilgi transferini sağlar.
- Piyasaların şeffaflığını sağlar.
- Uluslararası piyasaların bütünleşmesi kolaylaşır.

ULUSLARARASI TİCARETE OLUMSUZ ETKİLERİ (Teknik Engeller)



- Piyasaların farklılaşması, farklı mevzuatlar için üretimin maliyetleri arttırması
- Rekabet ve ürün çeşitliliğinin azalması

AB TEKNİK MEVZUATINA UYUM

AB TEKNİK MEVZUATINA UYUM ÇALIŞMALARI

- 1/95 OKK
 - AB ile Türkiye arasında teknik engellerin kaldırılması (Madde 8-11)- Malların serbest dolaşımı
- 2/97 OKK
 - Türkiye tarafından uyumlaştırılacak AB mevzuatı listesi
- Bakanlar Kurulu Kararı
 - Koordinasyon ve yatay mevzuat hazırlama: DTM
 - Dikey mevzuat: İlgili kuruluşlar

YATAY MEVZUAT

- **Tamamlanan çalışmalar:**

- TÜRKAK'ın kuruluş kanunu (1999)
- 4703 Sayılı Kanun (2002)
 - PGD Yönetmeliği
 - CE işareti Yönetmeliği
 - Uygunluk değerlendirme Kuruluşları ve Onaylanmış Kuruluşlar Yönetmeliği
 - Teknik Mevzuatın ve Standartların Bildirimi Yönetmeliği

- **Devam eden çalışmalar:**

- 4703 sayılı Kanun'un revizyonu
- Düzenlenmemiş Alan Yönetmeliği
- Üçüncü ülkelerden ithalatta ürün güvenliği denetimleri hakkında yönetmelik

DIKEY MEVZUAT

Motorlu araçlar mevzuatı
Gıda mevzuatı,
Diğer sektörel mevzuat.

} E, e
=Klasik yaklaşım

Yapı Malzemeleri Direktifi
Oyuncaklar Direktifi
Tıbbi Cihazlar Direktifleri
Makina Direktifi

} =Yeni yaklaşım



...

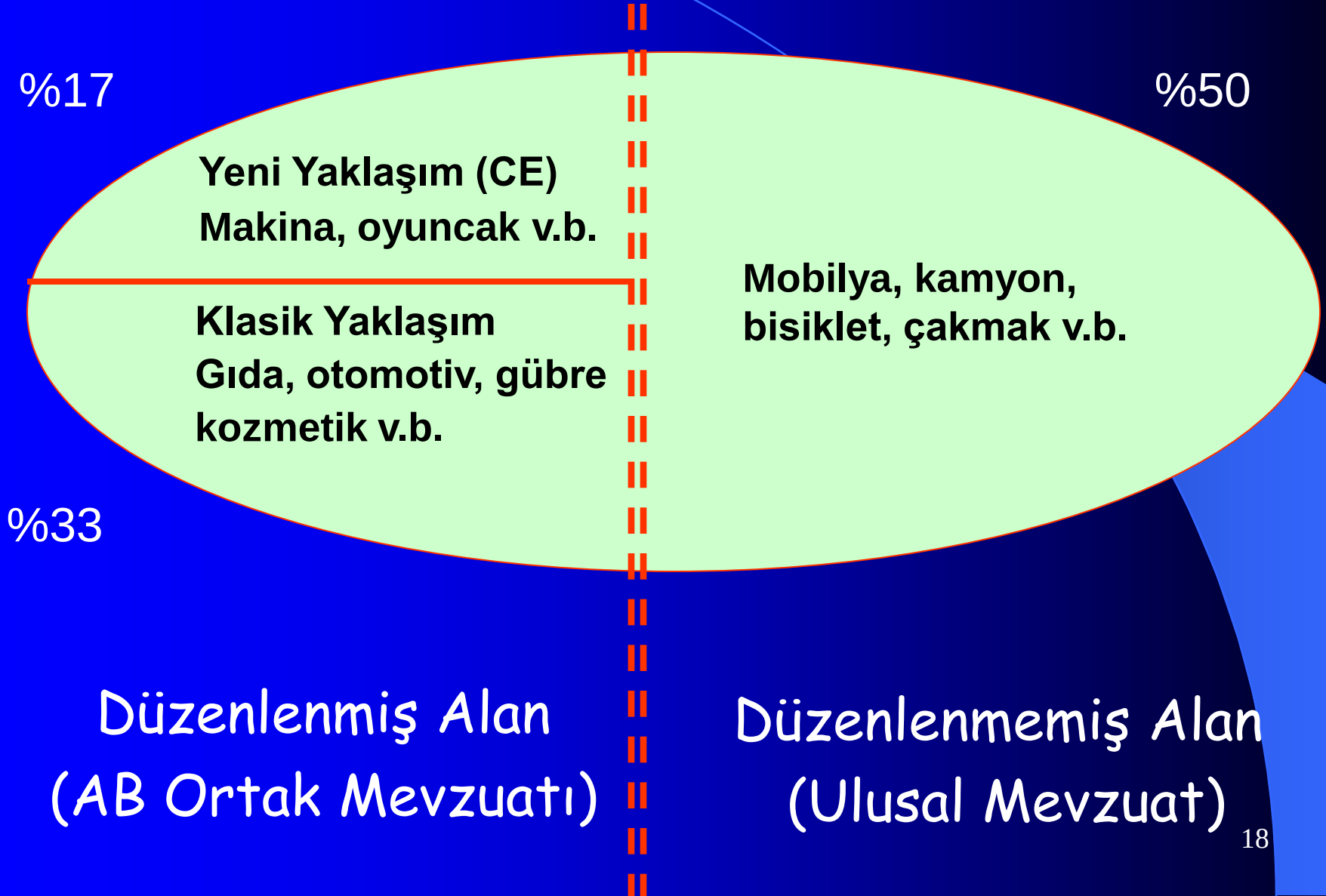
Düzenlenmiş alan

- AB tarafından çıkarılan bir mevzuat tarafından düzenlenen alandır,
- Bu alanda yer alan bir ürünün ticareti ortak AB mevzuatına uygun bir şekilde yapılmalıdır!

Düzenlenmemiş alan

- AB'nin ortak mevzuatının bulunmadığı, ulusal mevzuat ile düzenlenen alandır,
- Üye ülkeler arasında ticaret "karşılıklı tanıma ilkesi" doğrultusunda gerçekleştirilir.

AB ÜRÜN MEVZUATI



4703 SAYILI KANUN

4703 SAYILI KANUN



4703 sayılı Ürünlere İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun

- Klasik yaklaşım direktifleri
- Yeni yaklaşım direktifleri
- Genel ürün güvenliği
- Düzenlenmemiş alan

ile ilgili yatay kuralları ortaya koymaktadır.

4703 SAYILI KANUN

- Ürünlerin piyasaya arz koşulları
 - GÜVENLİ ÜRÜN
- Üreticilerin ve dağıtıcıların yükümlülükleri
- Uygunluk Değerlendirme Kuruluşları ve Onaylanmış kuruluşlarla ilgili hükümler
- Piyasa Gözetimi ve Denetimi
- Ürünlerin piyasaya arzının yasaklanması, toplatılması ve bertarafına ilişkin hükümler

4703 SAYILI KANUN

(Ürünlerin Piyasaya Arz Koşulları)



- Piyasaya teknik mevzuata uygun ürün arz etme yükümlülüğü
 - Yeni ürünler
 - Kullanılmış olmakla birlikte değişiklik yapılarak piyasaya tekrar arz edilmesi hedeflenen
 - AB üyesi ülkeler dışındaki ülkelere ithal edilen eski ve kullanılmış ürünler
- Piyasaya güvenli ürün arz etme yükümlülüğü

GÜVENLİ ÜRÜN NEDİR?

İnsan sağlığı, can ve mal güvenliği, hayvan ve bitki yaşam ve sağlığı, çevre ve tüketicinin korunması gibi temel gerekler açısından asgari güvenliği sağlayan ürün



GÜVENLİ ÜRÜN NASIL DEĞERLENDİRİLİR?

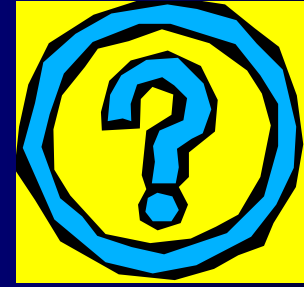
- Ürünün bileşimi
- Ürünün ambalajlanması
- Montaj ve bakıma ilişkin talimatlar
- Ürünün başka ürünlerle birlikte kullanılması öngörülüyorsa bu ürünlere yapacağı etkiler
- Ürünün etiketlenmesi, kullanımı ve bertaraf edilmesi ile ilgili talimatlar
- Ürünü kullanabilecek risk altındaki tüketici grupları

ÜRÜN GÜVENLİĞİ İÇİN TEMEL ALINAN KRİTERLER

- Teknik düzenlemeler
- Ulusal veya uluslararası standartlar
 - Bir Avrupa standardına karşılık gelen ulusal standartlar
 - Mevcut olması halinde AB teknik özellikleri
 - Diğer ulusal standartlar
- İyi uygulama kodu
- Bilim ve teknoloji düzeyi
- Tüketicinin güvenliğe ilişkin makul beklentisi

İLGİLİ AKTÖRLER VE SORUMLULUKLARI

ÜRETİCİ KİMDİR?



- Bir ürünü üreten, imal eden, ıslah eden veya ürüne adını, ticari markasını veya ayırt edici işaretini koymak suretiyle kendini üretici olarak tanıtan gerçek veya tüzel kişi
- Üreticinin Türkiye dışında olması halinde, üretici tarafından yetkilendirilen temsilciyi ve/veya ithalatçı
- Ayrıca, ürünün tedarik zincirinde yer alan ve faaliyetleri ürünün güvenliğine ilişkin özelliklerini etkileyen gerçek veya tüzel kişi

ÜRETİCİNİN YÜKÜMLÜLÜKLERİ

- Piyasaya güvenli ürün arz etmek
- Piyasaya teknik mevzuata uygun ürün arz etmek
- Tüketicilere gerekli bilgiyi sağlamak
- Gerektiğinde, piyasaya arz edilen ürünlerden numuneler alarak test etmek, şikayetleri soruşturmak
- Denetim sonuçlarından dağıtıcıları haberdar etmek
- Ürünlerin toplatılması ve bertarafı için gerekli önlemleri almak
- Ürünle ilgili belgeleri muhafaza etmek

DAĞITICI KİMDİR



Ürünün tedarik zincirinde yer alan ve faaliyetleri ürünün güvenliğine ilişkin özelliklerini etkilemeyen gerçek veya tüzel kişidir.

DAĞITICININ YÜKÜMLÜLÜKLERİ

- Güvenli olmadığını bildiği ürünleri piyasaya arz etmemek
- Ürünün taşıdığı riskler ve bu risklerden korunmak için alınması gereken önlemler hakkında ilgili taraflara bilgi vermek

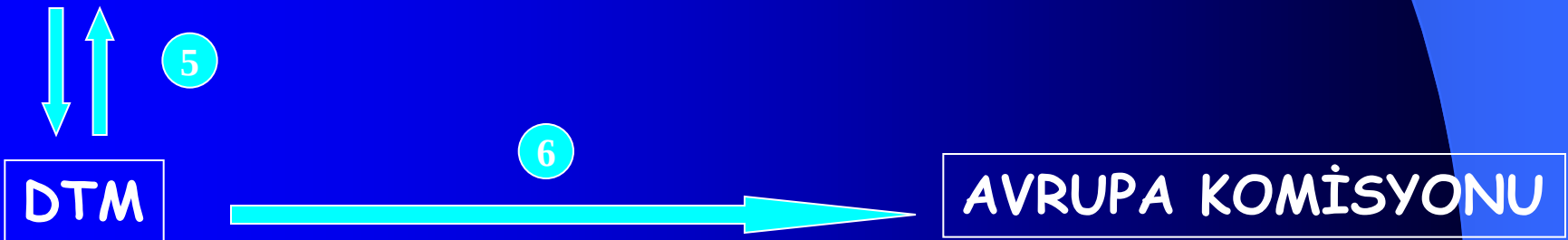
Onaylanmış kuruluşlar

- Yetkili kuruluşlar tarafından belirlenen üçüncü taraf test, muayene veya belgelendirme kuruluşlarıdır.
- Ürünün, dizayn veya üretim aşamasında bir yeni yaklaşım direktifinde öngörülen temel gereklere uygunluğunu teyit eder,
- Komisyon tarafından kimlik kayıt numarası verilir. Bu numaralar AB Resmi Gazetesi'nde yayımlanır,
- Şeffaf, bağımsız ve tarafsız çalışmalı, öngörülen teknik kriterleri yerine getirmelidir.

ONAYLANMIŞ KURULUŞ BİLDİRİM PROSEDÜRÜ

YETKİLİ KURULUŞLAR:

- SANAYİ VE TİCARET BAKANLIĞI
- SAĞLIK BAKANLIĞI
- ÇALIŞMA VE S.G. BAKANLIĞI
- BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI
- TELEKOMÜNİKASYON KURUMU
- DENİZCİLİK MÜSTEŞARLIĞI



YETKİLİ KURULUŞLAR



- Kendi görev alanına giren ürünler itibariyle ilgili mevzuatı hazırlamaya ve uygulamaya yetkili kamu kuruluşu
- Piyasa gözetimi ve denetimi aracılığıyla ilgili teknik düzenlemesine uygun veya güvenli olmayan ürünleri tespit eder, gerekli önlemlerin alınmasını sağlar ve ilgililer hakkında yaptırımlar uygular.

PIYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ NEDİR?

HUKUKİ DAYANAK



- 4703 sayılı Ürünlere İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun
- Ürünlerin Piyasa Gözetimi ve Denetimine Dair Yönetmelik
- Ürüne ilişkin teknik düzenlemeler
- İlgili yetkili kuruluşça yapılacak uygulamaya yönelik idari düzenlemeler

4703 SAYILI KANUNDA PIYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ

- Madde 3 (s): "PGD'nin tanımı"
- Madde 10 : "Genel prensipler"
- Madde 11: Güvensiz ürünlere yönelik müeyyideler
 - Piyasaya arzının yasaklanması
 - Ürünün piyasadan toplatılması
 - Tamamen veya kısmen bertaraf edilmesi

4703 SAYILI KANUN

Madde 3 (s)

- Ürünün ilgili teknik düzenlemeye uygun olarak üretilip üretilmediğinin ve/veya güvenli olup olmadığının denetlenmesi faaliyetidir.
- Ürünün piyasaya arzı veya dağıtımı aşamasında veya ürün piyasada iken yapılır.
- Kamu kuruluşları tarafından yürütülmesi gereken bir faaliyettir.

4703 SAYILI KANUN

Madde 10

PGD'de, ürüne ilişkin uygunluk değerlendirme işlemlerinde yer almayan test, muayene ve/veya belgelendirme kuruluşlarının imkanlarından yararlanılabilir. Ancak, nihai karar yetkili kuruluşlara aittir.

4703 SAYILI KANUN

Madde 11

Güvensiz ürüne yönelik uygulanacak müeyyideler:

- Ürünün piyasaya arzının yasaklanması,
- Piyasaya arz edilmiş olan ürünlerin piyasadan toplanması,
- Ürünlerin, güvenli hale getirilmesinin imkansız olduğu durumlarda, taşıdıkları risklere göre kısmen ya da tamamen bertaraf edilmesi,
- (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilen önlemler hakkında gerekli bilgilerin, ülke genelinde medya yoluyla ilanı

Piyasa Gözetimi ve Denetimi

- Kim?
 - Kamu kuruluşları
- Ne zaman?
 - Piyasaya arz aşamasında
 - Ürünler piyasa iken
- Nerede?
 - Depolama ve satış yerleri
 - Ürünlerin üretim aracı olarak kullanıldığı işyerleri
- Nasıl?
 - Düzenli kontroller
 - Rastgele ve ani denetimler
 - Şikayetler, kazalar vs.
 - Duyusal inceleme
 - Belge kontrolü
 - Gerekirse test



PGD: Teknik Mevzuata Aykırılık

Teknik Mevzuata
Aykırı mı?

Güvenli mi?

EVET

Aykırılığın giderilmesi için süre

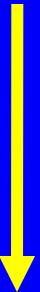
GİDERİLMEZSE PARA CEZASI
(4703 sayılı Kanun Madde 12)

PGD:Güvensiz ürünün piyasaya arzının tespiti

Güvensizliğe yönelik kesin
belirti



Geçici Durdurma
Kararı



KARAR

Üretici, dağıtıcı ve
risk altındaki kişiler
bilgilendirilir.

- Teknik dosya
- Üretim yerleri ve depoların adresleri
- Tasarım ve üretime ilişkin detaylı bilgiler vb.

Piyasa Gözetimi ve Denetimi Neden Önemli?

- Malların serbest dolaşımı
- Mevzuatın ülke genelinde uygulanması
- Haksız rekabetin önlenmesi
- Tüketicinin eşit seviyede korunması

İDARİ YAPILANMA

ÜRÜN GRUPLARI	İLGİLİ KAMU KURULUŞU
Kozmetikler, deterjanlar, oyuncaklar, tıbbi cihazlar, beşeri tıbbi ürünler	Sağlık Bakanlığı
Makineler, sivil kullanım amaçlı patlayıcılar, motorlu araçlar, asansörler, ev aletleri, gaz yakan cihazlar, basınçlı ekipmanlar, ölçü aletleri, elektrikli materyaller, tekstil ürünleri ve ayakkabı, diğer makineler, tarım ve orman traktörleri	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
Gıda maddeleri, yem maddeleri, gübreler	Tarım ve Köy. Bakanlığı
İnşaat malzemeleri	Bay. ve İskan Bakanlığı
Radio ve telekomünikasyon terminal ekipmanları	Telekom. Kurumu
Kişisel koruyucu donanım	Çal. ve Sos. G. Güv. Bak.
Gezi tekneleri, gemi teçhizatı	Denizcilik Müsteşarlığı
Tütün ve tütün mamulleri, alkol	TAPDK
Akaryakıt	EPDK
Tehlikeli maddeler	Çevre ve Orman Bak.

Piyasa Gözetimi ve Denetimi Koordinasyon Kurulu (PGDKK)



- Yılda 3 defa toplanıyor.
- Görevleri: Yetkili kuruluşlar arasında işbirliği sağlamak, çözüm önerileri üretmek ve tavsiye niteliğinde kararlar almak
- 2006 yılı için "PGD Eylem Planı" oyçokluğuyla kabul edildi.

Piyasa Gözetimi ve Denetimi Eylem Planı



- Üst düzey toplantı gerçekleştirildi (Aralık 2006).
- Şikayet/ihbar hatları PGD kuruluşlarının web sayfasına konuldu.
- İnternet sayfaları-Ürün Güvenliği Web Sitesi çalışmaları devam ediyor.
- Yıllık faaliyet raporları kamuoyuna duyuruluyor.
- Bilgilendirme seminerleri: Tüketiciler ve KOBİ'lere yönelik 16 ilde seminer (2007 Haziran ayı sonuna kadar)

ÜRÜN GÜVENLİĞİ PROJESİ



Proje tarafı: Hollanda

Projenin süresi: 18 ay

Başlangıç tarihi: Ocak 2007

Projenin iki önemli amacı:

- Ülkemizde PGD'nin hukuki, idari ve teknik altyapısının incelenmesi, sorunların, eğer varsa eksikliklerin tespit edilmesi, çözüm önerileri sunulması
- Hızlı ve işleyen bir bilgi değişim sisteminin oluşturulması