

Sayı : 12202449-045.03-E.112815
Konu : Sözleşmeli Personele Sürekli Görev
Yolu

02.07.2018

NEVŞEHİR VALİLİĞİNE
(Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü)

İlgi : 31.05.2018 tarihli ve 18725720-840-E.2614 sayılı yazı.

Niğde Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nde görev yapmakta iken eş durumu mazereti nedeniyle Nevşehir Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü'nde göreve başlayan sözleşmeli personelin sürekli görev yoluğu alıp alamayacağına ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Harcırah verilecek kimseler" başlıklı 4 üncü maddesinde: "Bu kanunda belirtilen hallerde:

1. Bu Kanun kapsamına giren kurumlarda çalışan memur ve hizmetliler ile aile fertlerine ve aynı kurumlarda fahri olarak çalışanlara;

2. Memur veya hizmetli olmamakla beraber kurumlarca geçici bir vazife ile görevlendirilenlere;

...

harcırah verilir." denilmiş ve bu Kanun kapsamında kimlere harcırah verileceği hüküm altına alınmıştır.

Aynı Kanunun "Tarifler" başlıklı 3 üncü maddesinde:

"Memur: Personel kanunları hükümlerine göre aylık alan kimseler (Yardımcı hizmetler sınıfına dahil personel hariç)

Hizmetli: Personel kanunlarına göre yardımcı hizmetler sınıfına dahil personeli, kurumlarda yalnız ödenek mukabili çalışanlarla kurumlarda çalıştırılan tarım ve orman işçilerini ve iş kanunlarına göre işçi sayılan kimseler" olarak tanımlanmıştır.

Diğer taraftan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "İstihdam şekilleri" başlıklı 4 üncü maddesinin (b) bendinde sözleşmeli personel; "Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallerde münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Bakanlar Kurulunca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde kurumun teklifi ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca vizelenen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir." şeklinde tanımlanmıştır.

Bu tanımlamalara göre hizmet sözleşmesinde belirtilen esas ve usullere göre aylık alan kişilerin memur ve hizmetli olarak değerlendirilmesine imkan bulunmamaktadır.

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Sayı : 12202449-045.03-E.112815
Konu : Sözleşmeli Personele Sürekli Görev
Yolu

02.07.2018

Bunun yanı sıra, 6245 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde sözleşmeli personele yer verilmemekle birlikte Kanunun 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasında bahsi geçen memur ve hizmetli olmayanların harcırahı, anılan Kanunun 8 inci maddesinde düzenlenmiştir.

Söz konusu maddede;

"Memur veya hizmetli olmadıkları halde bu Kanuna tabi kurumlarca geçici bir görev ile görevlendirilenlere verilecek yol masrafı ve gündelik, bunların bilgi seviyeleri ve faaliyet sahaları ile mahalli şartlar dikkate alınarak 4 ncü dereceye kadar olan memurlardan herhangi birine verilen yol masrafı ve gündeliğe kıyasen ilgili kurumca takdir olunur." hükmüne yer verilmiştir.

Bahsi geçen Kanunun 8 inci maddesinde, sadece geçici görev yolluğu düzenlenmiş ve harcırah olarak da geçici görev yolluğunun unsurları olan gündelik ve yol giderleri sayılmış, sürekli görev yolluğuna ise atıfta bulunulmamıştır.

Buna göre, sözleşmeli personel için öncelikle sözleşmelerindeki hükümlerin uygulanması, sözleşmelerinde hüküm bulunmaması halinde ise anılan Kanun'un 8 inci maddesine göre işlem yapılması gerekmektedir.

Öte yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesi gereğince istihdam edilecek sözleşmeli personeli de kapsayan 28/06/1978 tarihli ve 16360 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 06/06/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki "Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar"ın 4 üncü maddesinde:

"Personel, sözleşmelerinde belirtilen görev yeri dışında çalıştırılmaz. Görev yeri dışına geçici olarak gönderilenlerin gündelik ve yol giderleri, 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerinde saptanan süreyi ve 1 inci derece Devlet memurlarına ödenen harcırah miktarını aşmamak üzere sözleşmelerde belirtilir." denilmiştir.

Ayrıca, anılan Esasların "Kurum içi yer değiştirme" başlıklı Ek 3 üncü maddesinde:

"Sözleşmeli personelin kurumlar arası yer değişikliği yapılamaz.

Sözleşmeli personelin kurum içi yer değişikliği ise aşağıdaki hallerde Kurumca gerçekleştirilebilir.

a) Kurumun hizmet icapları dikkate alınarak, aynı unvan ve hizmet niteliklerini haiz sözleşmeli personelin kurum içi karşılıklı yer değiştirme talepleri, pozisyonunun vizeli olduğu birimde fiilen en az bir yıl çalışmış olmaları şartıyla yerine getirilebilir.

b) Personelin eş durumuna bağlı kurum içi yer değişikliği talebi; vizeli olduğu birimde fiilen en az bir yıl çalışmış olması, geçiş yapacağı hizmet biriminde aynı unvan ve niteliği haiz boş pozisyon bulunması ve kamu personeli olan eşin, kurum içi görev yeri değişikliği mümkün olmayan veya mevzuatı uyarınca zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması kaydıyla yerine getirilebilir.

...

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Sayı : 12202449-045.03-E.112815
Konu : Sözleşmeli Personele Sürekli Görev
Yolu

02.07.2018

hükümlerine yer verilmiştir."

Dolayısıyla sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerin kurum içi yer değiştirmelerinin mümkün olmaması asıl olmakla beraber, bu kimselerin Ek 3 üncü maddede yer verilen nedenlerle mağduriyetlerinin giderilmesi amacıyla bazı istisnalar getirildiği anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, Danıştay İkinci Dairesi 26/12/2013 tarihli ve E:2009/140, K:2013/12270 sayılı kararı ile söz konusu Esasların 4 üncü maddesinin son cümlesinde yer alan "sözleşmeli personele geçici görev yolluğu dışında harcırah ödenemez" ibaresini iptal etmiş olsa da, 657 sayılı Kanunun 4/B maddesi kapsamında istihdam edilen sözleşmeli personel, memur ve hizmetli tanımına girmediğinden, bu kişilere 6245 sayılı Harcırah Kanununa göre sürekli görev yolluğu ödenmesinin mümkün olmadığı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

 e-imzalıdır

Sadi KIZIK

Bakan a.

Strateji Geliştirme Başkanı

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.