

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Konu: Sivil Savunma Uzmanlarının
Aylıkları

DAĞITIMLI

Bakanlığımız birimlerinde Sivil Savunma Uzmanı kadrosunda görev yapan personele Şube Müdürü kadrosu için öngörülen aylık ve diğer mali hakların ödenip ödenemeyeceği hususunda tereddütlerin giderilmesi amacıyla aşağıda belirtilen açıklamaların yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 128 inci maddesinin ikinci fıkrasında; "Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır" hükümleri yer almakta olup, memurlar ile diğer kamu görevlerinin mali ve sosyal haklarının kanunla düzenleneceği bu durumun istisnası olarak da toplu iş sözleşmesi hükümlerinin saklı olacağı belirtilmiştir.

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Ve Toplu Sözleşme Kanununun 28 inci maddesinde yer alan, "Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsar." hükmü ile Toplu sözleşmelerinin kapsamı belirlenmiştir.

Bu çerçevede; memurların mali ve sosyal hakları unvanlar itibariyle ayrı ayrı belirlenmek suretiyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda ve Bu Kanuna dayalı olarak çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararlarında, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede ve Anayasada istisnai bir durum olarak belirlenen toplu sözleşmelerde belirlenmektedir.

Öte yandan; Kamu kurum ve kuruluşlarında "Sivil Savunma Uzmanı" unvanlı kadrolarda istihdam edilen personelin; idari statüleri, eğitimleri, görevleri ile çalışma usul ve esasları "Sivil Savunma Uzmanlarının İdari Statüleri, Görevleri, Çalışma Usul Ve Esasları İle Eğitimleri Hakkında Yönetmelik" ile düzenlenmiştir.

Anılan Yönetmelik, kamu kurum ve kuruluşlarının sivil savunma, seferberlik ve savaş hali hizmetleri ile afet ve acil durum hizmetlerinin koordinasyonunun; kurum ve kuruluşların merkez teşkilatlarında idari ve mali işler, destek hizmetleri veya bu amaçla kurulmuş hizmet birimleri bünyesinde birim yöneticisine doğrudan bağlı olarak, kurum ve kuruluşların taşra teşkilatlarında ise teşkilatın üst yöneticisine doğrudan bağlı olarak sivil savunma uzmanlarınca yürütülmesini öngörülmüş olup, Sivil savunma uzmanları kurum ve kuruluşlarda şube müdürü görev, yetki ve sorumluluklarına sahip olduğu, hükmüne de yer verilmiştir.

Mezkûr Yönetmelik, sivil savunma uzmanlarının “idari statüleri”, hiyerarşik konumları ve çalışma usul ve esaslarını düzenlemektedir. Dolayısıyla Yönetmelik hükümleri mali ve sosyal hakların dışında bir alan olan, idarenin işleyişine ilişkin tasarrufların sınırlarının belirlendiği bir düzenlemedir.

Yukarıda ifade edildiği gibi, memurların mali ve sosyal hakları Kanun dışında Yönetmelik ve diğer alt mevzuat hükümleri ile düzenlenemeyeceği gibi, Kanunda açıkça düzenlenmeyen bir mali ve sosyal hakkın kamu hukukunun farklı bir alanı olan hiyerarşik konumu düzenleyen bir alt mevzuatın gerekçe gösterilerek genişletilmesi ve yaygınlaştırılması mümkün bulunmamaktadır.

Bu itibarla; Bakanlığımızda görev yapan sivil savunma uzmanlarına şube müdürlerine ödenen mali ve sosyal hakların verilmesi mümkün bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Sadi KIZIK
Bakan a.
Strateji Geliştirme Başkanı

Dağıtım:
Gereği:
Taşra Teşkilatına

Bilgi:
Hukuk Müşavirliğine
Personel Dairesi Başkanlığına