

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 45516914-110.11.11.02-[115478-74]-5103
Konu : 6360 sayılı Kanunun geçici
1 inci maddesinin uygulanması

29/05/2015

KONYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BAŞKANLIĞINA
(İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanlığı)

İlgi : 24/03/2015 tarihli ve 10794110-900-1171-11714 sayılı yazı.

İlgi yazı incelenmiş olup, Bakanlığımız görüşü aşağıda belirtilmiştir.
Bilindiği üzere, 6360 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinde;

“....

*(3) 1 inci maddeye göre tüzel kişilikleri kaldırılan belediye ve köylerin personeli, her türlü taşınır ve taşınmaz malları, hak, alacak ve borçları, komisyon kararıyla **ilgisine göre bakanlıklara, büyükşehir belediyesi, bağlı kuruluşu veya ilçe belediyesine devredilir. Devir işlemi ilk mahalli idareler genel seçimi itibarıyla uygulamaya konulur.***

(4) Bu Kanun ile tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idareleri; personelini, her türlü taşınır ve taşınmaz malları ile hak, alacak ve borçlarını bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir ay içinde valiliğe bildirir. Bu idarelerin taşınmazlarının satışı, tahsisi ve kiralanması, iş ve toplu iş sözleşmesinin yapılması, her türlü imar uygulaması (inşaat ruhsatı hariç), iş makineleri ve diğer taşıtların satışı ile borçlanmaları İçişleri Bakanlığının onayına bağlıdır. Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce ilanı yapılmış memur alımları hariç olmak kaydıyla, bu Kanun ile tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idareleri tarafından nakil yoluyla atanacaklar da dâhil olmak üzere hiçbir şekilde yeni personel alımı yapılamaz ve bu il özel idareleri tarafından aynı tarihten itibaren tüzel kişiliğin sona ereceği tarihi geçecek şekilde veya mevcut hizmet alımlarının kapsamını ve personel sayısını genişletecek şekilde hizmet alımı sözleşmesi düzenlenemez.

*(5) Bu Kanun ile tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idarelerinin her türlü taşınır ve taşınmaz malları, hak, alacak ve borçları, komisyon kararıyla ilgisine göre bakanlıklara, bakanlıkların bağlı veya ilgili kuruluşları ile bunların taşra teşkilatına, valiliklere, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığına, büyükşehir belediyesine ve bağlı kuruluşuna veya ilçe belediyesine devredilmesine karar verilir. **Devir işlemi, yapılacak ilk mahalli idareler genel seçimi tarihinde uygulamaya konulur.** Maliye Hazinesine devredilen taşınmazlar Kanunun yayımlandığı tarih itibarıyla kullanmakta olan kurumlara tahsis edilmiş sayılır. Hazinenin özel mülkiyetindeki veya Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca, bu Kanunun 1inci maddesiyle tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idarelerine, belediyelere ve köy tüzel kişiliklerine tahsis edilmiş olanlar; kuruluş kanunlarıyla kendilerine verilen kamusal nitelikteki görevleri yerine getirmeleri amacıyla ve komisyon kararıyla; ilgisine göre bakanlıklara, bakanlıkların bağlı veya ilgili kuruluşlarına, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıklarına, büyükşehir belediyelerine, büyükşehir belediyelerinin bağlı kuruluşlarına ve ilçe belediyelerine tahsis edilmiş sayılır.*

(6) Bu Kanuna göre tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idarelerinin personeli, komisyon kararıyla **ilgisine göre yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, büyükşehir belediyesi, bağlı kuruluşu veya ilçe belediyesine devredilir.**

.....
(10) **Devredilecek Devlet memurları hakkında** 5393 sayılı Kanunun 50 nci maddesi hükümleri uygulanır. Devir tarihi itibarıyla müdür ve daha üstü yönetici unvanlı kadrolarda bulunanlar hakkında 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin **altıncı fıkrası** hükümleri de uygulanır. Bu şekilde devredilen memurlar ile 5216 sayılı Kanunun ek 2 nci maddesi hükümleri uygulanmak suretiyle devredilecek sözleşmeli personelin fark tazminatı hesabında, 4688 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre yapılan ödeme dikkate alınmaz. Devredilen veya nakledilen işçilerin ücret ile diğer malî ve sosyal hakları; toplu iş sözleşmesi bulunan işçiler bakımından yenileri düzenleninceye kadar devir veya nakil işleminden önce tabi oldukları toplu iş sözleşmesi hükümlerine göre, toplu iş sözleşmesi olmayan işçiler bakımından 2012 yılı Eylül ayında geçerli olan bireysel iş sözleşmesi hükümlerine göre belirlenir.

.....
hükmü yer almaktadır. 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin altıncı fıkrasında ise;

“...
399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (1) sayılı cetvelde belirtilen kadrolarda görev yapmakta iken nakle tâbi tutulan personelin (bu Kanuna göre anonim şirket halinde birleştirilen kuruluşlardaki personel dâhil), **Devlet Personel Başkanlığına bildirildikleri tarihteki kadrolarına ilişkin olarak bildirim tarihi itibarıyla almakta oldukları** aylık, ek gösterge, zam, özel hizmet tazminatı, makam tazminatı, temsil tazminatı, görev tazminatı bir bütün olarak, göreve başladıkları tarihi izleyen aybaşından geçerli olmak üzere **üç yıl süre ile saklı tutulur** ve şahsa bağlı haktan yararlanılan süreler 5434 sayılı Kanunun ek 68 inci ve ek 73 üncü maddelerinde belirtilen sürelerin hesabında (daha önce nakledilenler dâhil) dikkate alınır. İlgililerin yeni kadrolarına atandıkları tarihten önce, eski kadroları için mevcut olan ve saklı haklar kapsamında bulunan gösterge, puan, oran ve katsayı artışları şahsa bağlı haklarda artış sayılır. Ancak eski kadro için bu tarihten sonra ihdas edilmiş hiçbir malî ve sosyal hak ve yardım ile sair ödemeler şahsa bağlı hak kapsamında değerlendirilmez. Atanılan kadrodaki derece yükselmeleri veya kademe ilerlemeleri, aylık gösterge ve ek gösterge dışındaki ödemelerde, şahsa bağlı olarak saklı tutulan hakların ödendiği eski kadronun derecelerinin yükseltilmesi veya kademelerinin ilerletilmesi sonucunu doğurmaz. Bu personelin (bu Kanuna göre anonim şirket halinde birleştirilen kuruluşlardaki personel dâhil), Devlet Personel Başkanlığına bildirildikleri tarihteki kadrolarına ilişkin olarak bildirim tarihi itibarıyla almakta oldukları aylık, ek gösterge, ikramiye, her türlü zam ve tazminatları (ek tazminat ve bankacılık tazminatı dâhil), makam tazminatı, temsil tazminatı, görev tazminatı, ücret (fazla mesai ücreti hariç), ek ücret, ek ödeme ve benzeri adlarla yapılan ödemelerin toplam net tutarının (bu tutar sabit bir değer olarak esas alınır); nakledildiği kurum ve kuruluş tarafından şahsa bağlı hak olarak ödenen aylık, ek gösterge, zam, özel hizmet tazminatı, makam tazminatı, temsil tazminatı, görev tazminatı ödemeleri ile şahsa bağlı hak dışında yapılan ikramiye, ücret, ek ücret, ek ödeme, ek tazminat, teşvik ödemesi, döner sermaye payı ve benzeri adlarla yapılan her türlü ödemelerin (fazla mesai ücreti, fiilen yapılan ders karşılığı ödenen ek ders ücreti hariç) toplam net tutarından fazla olması hâlinde aradaki fark tutarı, herhangi bir vergi ve kesintiye tâbi tutulmaksızın fark kapanıncaya kadar ayrıca tazminat olarak ödenir. Atandıkları kurumdaki kadro unvanı veya pozisyonlarında isteğe bağlı olarak herhangi bir değişiklik olanlarla, başka kurumlara geçenlere şahsa bağlı hak uygulaması ile fark tazminatı ödenmesine son verilir.”

denilmektedir. 5393 sayılı Kanunun 50 nci maddesinde de;

“...Devredilen personelden kadro ve görev unvanları değişmeyenler, aynı unvanlı kadrolara atanmış sayılırlar. Devredilen personelden durumlarına uygun boş kadro olmayanların veya mevcut kadro unvanı ile atamaları yapılamayanların kadro unvanları üç ay içerisinde ilgili belediye meclisi veya il genel meclisince aynı sınıf içerisinde kalmak kaydıyla değiştirilir. Bu değişiklikten itibaren bir ay içerisinde ilgililerin durumlarına uygun kadrolara atamaları yapılır. Söz konusu personel, atama işlemleri yapılmaya kadar devredildikleri belediye veya il özel idaresince ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar yeni bir kadroya atanıncaya kadar eski kadrolarına ait aylık, ücret, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî haklarını devredildikleri belediye veya il özel idaresinden almaya devam ederler. Devredilen personelden memur statüsünde görev yapanların, atandıkları yeni kadrolarının aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları toplamı net tutarından az olması hâlinde aradaki fark giderilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir kesintiye tâbi olmaksızın tazminat olarak ödenir...”

hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer alan hükümler çerçevesinde 30/3/2014 tarihi itibarıyla müdür ve daha üstü yönetici unvanlı kadrolarda görev yapmakta iken devredilmiş olanlar hakkında 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin altıncı fıkrası hükmünün uygulanması gerekmektedir. Buna göre ilgili personelin aylık ve diğer mali haklarının hesabında;

Yeni kadrolarında göreve başladıkları tarihi izleyen aybaşından geçerli olmak üzere üç yıl süre ile şahsa bağlı hak uygulamasının devamı süresince;

- İlgililere **eski kadrolarına bağlı olarak en son aylık aldıkları tarihteki** kadrosuna ait aylık, ek gösterge, zam, özel hizmet tazminatı, varsa makam tazminatı, temsil tazminatı ve görev tazminatının sanki eski görevindeymiş gibi ve bu ödeme unsurlarında meydana gelen gösterge, puan, oran ve katsayı artışları da dikkate alınarak belirlenmesi,

- Atanılan kurumdaki yeni kadroya ilişkin yapılan diğer farklı ödemelerin (4688 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre ödenen sosyal denge tazminatı, fazla mesai ücreti ve fiilen yapılan ders karşılığı ödenen ek ders ücreti hariç), şahsa bağlı haklar kapsamında yapılan ödemelere ilave edilmesi,

- Şahsa bağlı haklar kapsamında yapılan ödemeler ile söz konusu farklı ödemeler toplamının, ilgilinin “yeni kadrosuna ilişkin yapılan her türlü ödemelerin toplamı” olarak dikkate alınması,

- Bu şekilde hesaplanarak yeni kadroya ilişkin yapılacak ödemeler toplam net tutarının, ilgililerin **eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları** aylık, ek gösterge, zam, özel hizmet tazminatı, makam tazminatı, temsil tazminatı, görev tazminatı ve benzeri adlarla yapılan (4688 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre ödenen sosyal denge tazminatı, fazla mesai ücreti ve fiilen yapılan ders karşılığı ödenen ek ders ücreti hariç) ödemeler toplam net tutarından (bu tutar sabit bir değer olarak esas alınır) az olması durumunda, aradaki fark tutarının, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın fark kapanıncaya kadar ilgililere ayrıca tazminat olarak ödenmesi,

Şahsa bağlı haktan yararlanma süresinin sona erdiği tarihten itibaren;

- İlgililerin 30/3/2014 tarihindeki kadrolarıyla ilgi kurulmadan yeni kadronun aylık ve diğer mali hakları toplam net tutarının (4688 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre ödenen sosyal denge tazminatı, fazla mesai ücreti ve fiilen yapılan ders karşılığı ödenen ek ders ücreti hariç), katsayılarıdaki artışlar da dahil olmak üzere bu kadroya ait ödeme unsurlarında yapılan her türlü değişiklikler dikkate alınarak belirlenmesi,

- Bu şekilde hesaplanarak yapılacak **yeni kadroya** ilişkin ödemeler **toplam net tutarının**, ilgililerin **eski kadrolarına bağlı olarak en son avda almakta oldukları** aylık ve diğer mali hakları (4688 sayılı Kanununun 32 nci maddesine göre yapılan ödeme, fazla mesai ücreti ve fiilen yapılan ders karşılığı ödenen ek ders ücreti hariç) **toplam net tutarından az olması durumunda, aradaki fark tutarının**, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın **fark kapanıncaya kadar** ayrıca **tazminat olarak** ödenmesi,

gerekmektedir. Ayrıca, nakle tabi tutulan personele ilişkin görüşlerimiz www.bumko.gov.tr adresinde “*Mevzuat/Kamu Personel Mevzuatı/Örnek Görüşler/Fark Tazminatı/ Nakle Tabi Tutulan Personel*” bölümünde yer almaktadır.

Öte yandan, şahsa bağlı hak uygulaması ve fark tazminatı ödemelerinde;

- 4688 sayılı Kanununun 32 nci maddesine göre ödenen sosyal denge tazminatı,

- Kadro unvanı ve kariyer ile ilişkilendirilmeksizin ilgililerin kişisel durumları dikkate alınarak ödenen aile yardımını ödeneği, yabancı dil tazminatı, sendika ödeneği, huzur hakkı, encümen ödeneği ve toplantı ücreti ödemeleri,

- Lojman kira bedeli, icra kesintisi, askerlik borçlanması ve benzeri adlarla yapılan çeşitli kişisel kesintiler,

ilgililerin gerek eski kadroları gerekse yeni kadroları için yapılan ödemeler toplam net tutarının hesabında dikkate alınmayacaktır.

Keza şahsa bağlı hak uygulamasına ve fark tazminatı ödemesine atanılan kurumda ve atanılan kadro unvanında kalındığı sürece ve personelin kendi isteği olmaksızın aynı kurumda yapılan kadro unvanı değişikliklerinde devam edilecektir. Ancak, kurum değiştirenler ile isteğe bağlı olarak kadro unvanında değişiklik olanlar hakkında şahsa bağlı hak ve fark tazminatı uygulanmasına son verilecektir.

Bilgilerini rica ederim.

Şinasi YURDAKUL
Bakan a.
Genel Müdür Yardımcısı