



**ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
MEKANSAL PLANLAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ**

**“AKÇAKOCA 1/25.000 ÖLÇEKLİ ÇEVRE DÜZENİ
PLANI”,
“YIĞILCA 1/25.000 ÖLÇEKLİ ÇEVRE DÜZENİ
PLANI”
“1/25.000 ÖLÇEKLİ DÜZCE MERKEZ İLÇESİ VE
YAKIN ÇEVRESİ ÇEVRE DÜZENİ PLANI”
PLAN DEĞİŞİKLİĞİ RAPORU**

İÇİNDEKİLER:

- 1. PLANLAMA ALANININ GENEL TANIMI**
- 2. PLAN DEĞİŞİKLİĞİNİN AMACI**
- 3. DÜZCE İLİ 1/25.000 ÖLÇEKLİ ÇEVRE DÜZENİ PLANLARI DEĞİŞİKLİĞİ KARARLARI**

1. PLANLAMA ALANININ GENEL TANIMI:

Düzce İli, Bolu ili topraklarının batı ve kuzeyinde Sakarya ilinin doğusunda ve Zonguldak İlinin güneybatısında yer alır. Kuzeyinde Karadeniz ile sınırdır. Diğer illerle sınırlarını tabii sınırlar oluşturur. Bu sınırlar kuzeybatıda Sakarya ile Melen Çayı, batı ve güneyde dağların üst kısımları oluşturur. Deniz seviyesinden yüksekliği 160 metre kadardır. Güneydeki bu dağlar, batıdan doğuya Keremali, Elmacık, Güney Bolu ve Sünnice dağlarıdır.

Yollara göre doğu-batı yönünde uzanan D-100 karayolu ile TEM otobanı üzerinde yer alır. Bu yollar il merkezinden geçer. Bu konumu ile Avrupa-Asya arasında transit yol üzerindedir. D-100 karayolu il merkezinden ayrılarak Akçakoca ilçesi üzerinden Zonguldak İline bağlanır. Düzce bu konumu ile yol kavşağı şehridir. Düzce'nin kuzeyinde Akçakoca, kuzeydoğusunda Yığılca, kuzeybatısında Çilimli ve Cumayeri, batısında Gümüşova ile güneyinde Gölyaka ve Kaynaşlı ilçeleri yer alır.



2. PLAN DEĞİŞİKLİĞİNİN AMACI:

644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 7. maddesi uyarınca Bakanlığımızca 05.02.2015 tarihinde onaylanan "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı", "Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı" ve "1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı" Plan Hükmü Değişikliklerine ilişkin 30 günlük ilan-askı işlemleri sonucunda itiraz konuları ile plan değişikliği talepleri Bakanlığımıza iletilmiştir.

3. 1/25 000 ÖLÇEKLİ ÇEVRE DÜZENİ PLANI DEĞİŞİKLİĞİ KARARLARI

05.02.2015 tarihinde onaylanan yürürlükte bulunan 1/25.000 ölçekli çevre düzeni planları değişikliğine ilişkin iletilmiş olan itiraz konularında ve plan değişikliği tekliflerinde yapılan değerlendirmeler sonucunda;

"Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı", III.2.2.5.2 maddesi, "Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı" 3.5.11. maddesi ve "1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı" 3.5.11. maddesinde (Tarımsal Amaçlı Yapı) yer alan Bakanlık ifadesinin yerine Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ifadesinin eklenmesi için "Toprak koruma ve sulamaya yönelik altyapı tesisleri, entegre nitelikte olmayan hayvancılık ve su ürünleri üretim ve

muhafaza tesisleri ile zorunlu olarak tesis edilmesi gerekli olan müştemilatı, mandıra, üreticinin bitkisel üretime bağlı olarak elde ettiği ürünü için ihtiyaç duyacağı yeterli boyut ve hacimde depolar, un değirmeni, tarım alet ve makinelerinin muhafazasında kullanılan sundurma ve çiftlik atölyeleri, seralar, tarımsal işletmede üretilen ürünün özelliği itibarıyla hasattan sonra iki saat içinde işlenmediği takdirde ürünün kalite ve besin değeri kaybolması söz konusu ise bu ürünlerin işlenmesi için kurulan tesisler ile Bakanlık tarafından tarımsal amaçlı olduğu kabul edilen entegre nitelikte olmayan diğer tesislerdir. Entegre nitelikte olmayan soğuk hava depoları da bu kapsamdadır.” tanım maddesi,

“Toprak koruma ve sulamaya yönelik altyapı tesisleri, entegre nitelikte olmayan hayvancılık ve su ürünleri üretim ve muhafaza tesisleri ile zorunlu olarak tesis edilmesi gerekli olan müştemilatı, mandıra, üreticinin bitkisel üretime bağlı olarak elde ettiği ürünü için ihtiyaç duyacağı yeterli boyut ve hacimde depolar, un değirmeni, tarım alet ve makinelerinin muhafazasında kullanılan sundurma ve çiftlik atölyeleri, seralar, tarımsal işletmede üretilen ürünün özelliği itibarıyla hasattan sonra iki saat içinde işlenmediği takdirde ürünün kalite ve besin değeri kaybolması söz konusu ise bu ürünlerin işlenmesi için kurulan tesisler ile Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından tarımsal amaçlı olduğu kabul edilen entegre nitelikte olmayan diğer tesislerdir. Entegre nitelikte olmayan soğuk hava depoları da bu kapsamdadır.” şeklinde düzenlenmiştir.

“Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı”, “Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı” ve “1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı”, “Kırsal Yerleşme Alanları” başlığı altında yer alan “Köy yerleşik alanları içerisinde imar planı gerektirmemekle birlikte ticari amaçlı yapılan tarım ve hayvancılık amaçlı kümes ve ahır yapılarına izin verilemez. İmar planı gerektirmeyen ve ticari amaçlı yapılan Kümesler köy yerleşik alanına 1000 metre, Ahırlar ise köy yerleşik alanlarına 750 metre mesafeden fazla yaklaşamaz.” hükmü, Sakarya 1.İdare Mahkemesinin 2015/526 esas nolu Kararı ile yürütmesinin durdurulmuş olması sebebiyle iptal edilmiştir.

Düzce İl Genel Meclisince Düzce İli, Merkez ve ilçe köylerinde bulunan tavuk kümesleri ve ahırların köy yerleşik alanına mesafelerinin belirlenmesi talebinin yeniden görüşülmesi amacıyla alınan Düzce İl Genel Meclisinin 07.08.2015 tarihli ve 266 sayılı Kararı doğrultusunda yapılan değerlendirmeler sonucunda; uygulamada yaşanan sıkıntıların giderilmesi, alt ölçekli planların ve işlemlerin yönlendirilmesinin sağlanması amacıyla;

“Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı”, “Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı” ve “1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı”, “Kırsal Yerleşme Alanları” başlığı altına “Düzce İli Çevre Düzeni planı onay tarihi itibarıyla, Mahalli Çevre Kurulunca bu plan ile tarım ve hayvancılık (kümes amaçlı yapı, büyükbaş ve küçükbaş hayvancılık, v.b.) faaliyetlerine yönelik olarak, bu planda belirlenen yapılaşma kararlarının aşılması kaydıyla, uygulamalar alınmış ve alınacak Mahalli Çevre Kurulu kararları doğrultusunda yapılabilir.” hükmü eklenmiştir.

Düzce İlinde bulunan 11/25.000 ölçekli çevre düzeni planlarının Ek-1 Listesine 45. madde olarak *“Melen Havzasındaki mevcut sanayi alanlarında ve OSB’lerde kurulmasına izin verilen tesisler listesinde bulunmayan ancak İSKİ İçmesuyu Havzaları Yönetmeliğinin ilgili hükümleri gereğince yasaklanmayan fonksiyonları içine alan tesislerde kurulabilir.”* hükmünün eklenmesine yönelik plan hükmü değişikliği teklifi Düzce Valiliği (Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü) tarafından Bakanlığımıza iletilmiş olup konuya ilişkin olarak alınan kurum görüşlerinde;

-Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın (Su Yönetimi Genel Müdürlüğü) 13.01.2016 tarihli ve 10025 sayılı yazısında;

Ek-1 listesine 45.madde olarak anılan plan hükmünün eklenmesi veya "Ek-1 Listenin kaldırılarak yerine sadece İSKİ İçme Suyu Havzaları Yönetmeliği'nin 6.maddesinde yer alan tesislere atıfta bulunulması"nın uygun bulunduğu,

-Yığılca Belediye Başkanlığı'nın 12.01.2016 tarihli ve 007 sayılı yazısında;

Çevre Düzeni Planı hükümlerine 45.madde olarak anılan plan hükmünün eklenmesinin uygulamadaki sıkıntıları ortadan kaldıracığı,

-Kaynaşlı Belediye Başkanlığı'nın 08.01.2016 tarihli ve 053 sayılı yazısında;

Ek-1 Listesine 45.madde olarak anılan plan hükmünün eklenmesinin, İlin havza dışında kalan kısımlarının da bulunması nedeniyle Ek-1 listesinin ilave edilecek olan 45.madde ile yürürlükte kalması gerektiği,

-Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın (Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü) 06.01.2016 tarihli ve 131 sayılı yazısında;

Ek-1 Listesinde yer alan, havzada izin verilebilecek endüstriyel faaliyet listesinin kaldırılarak, söz konusu faaliyetlere ilişkin uygulamaların içme ve kullanma suyu havzası içerisinde kalan alanlarda İSKİ İçmesuyu Havzaları Yönetmeliği, içme ve kullanma suyu havzası dışında kalan alanlarda ise SKKY hükümleri çerçevesinde yapılmasının uygun değerlendirildiği,

-Düzce Valiliği'nin (Çevre ve Şehircilik İl Md.) 18.01.2016 tarihli yazısında;

03.07.2015 tarihli ve 2863 sayılı yazıya ilave edilecek herhangi bir husus olmadığı, (03.07.2015 tarihli ve 2863 sayılı yazıda; çevre düzeni planlarının Ek-1 listesine 45.madde olarak anılan plan hükmünün eklenmesinin değerlendirilmesi talep edilmektedir.)

-Düzce Belediye Başkanlığı'nın 21.01.2016 tarihli ve 720 sayılı yazısında;

Ek-1 listesine 45.madde olarak anılan plan hükmünün eklenmesi ve uygulamada kolaylık sağlanması amacıyla orta ve uzun mesafeli koruma alanlarında yer alamayacak tesislerin tanımlanmasının uygun olduğu,

-Düzce İl Özel İdaresi'nin 21.01.2016 tarihli ve 622 sayılı yazısında,

Melen Havzası sınırları Akçakoca İlçesi dışında tüm Düzce İlini kapsadığından Ek-1 listenin kaldırılarak yerine tek madde olarak "Melen Havzasındaki sanayi alanlarında ve OSB'lerde Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği'nin ilgili hükümleri (17-18-19-20.hükümler) gereğince yasaklanmayan fonksiyonları içine alan tesisler kurulabilir." hükmünün eklenmesinin uygun bulunduğu,

-Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın (DSİ Genel Müdürlüğü) 20.01.2016 tarihli ve 43268 sayılı yazısında,

07.05.2008 tarih ve 2008/13681 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca "İçmesuyu Havzası" olarak ilan edilmiş Melen Havzasında su kaynaklarının mevzuata uygun olarak içmesuyu kalitesinin sürdürülebilir olmasını sağlamak üzere İSKİ İçme Suyu Havzaları Yönetmeliği hükümlerinin uygulandığı, Melen Havzasında yer alan yerleşimlere ait çevre düzeni planı değişikliklerinde ve planlanan her tür faaliyette su kalitesine olabilecek muhtemel etkilerin öngörülebilmesi için İSKİ Genel Müdürlüğü görüşünün esas alınması gerektiği,

-İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı'nın (İSKİ Genel Müdürlüğü) 50485 sayılı yazısında,

Su Kirliliği Kontrol Yönetmeliği ve İSKİ İçmesuyu Havzaları Yönetmeliği gereği İSKİ Genel Müdürlüğü'ne bağlı mutlak, kısa ve orta mesafeli koruma alanlarında herhangi bir sanayi faaliyetine ve bu maksatla yapılacak yapılara izin verilmemesi gerektiği, uzun mesafeli koruma alanlarında ise İSKİ İçmesuyu Havzaları Yönetmeliği'nin 6.9.d.4 maddesi ve Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği'nin 20.maddesinde yasaklanan faaliyetlerin ve bu faaliyetlere ait yapıların dışındaki faaliyetlerin yapılabileceği, İSKİ Genel Müdürlüğü'ne bağlı içme suyu havzalarının mutlak, kısa ve orta mesafeli koruma alanlarında meri planlarda sanayi lekesi olsa bile yapılacak yeni sanayi faaliyetlerine izin verilmediği, dolayısıyla mezkur plan notunun yalnızca uzun mesafeli koruma alanlarını kapsadığı, 45.madde olarak eklenmesi düşünülen anılan plan notunun İSKİ İçme Suyu Havzaları Yönetmeliği hükümlerine uygun değerlendirilmesinde ilgili kurumlarca onaylanması halinde Genel Müdürlük uygulamalarında esas alınmasında sakınca bulunmadığı hususları belirtilmiştir.

Buna göre “Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı” ve “1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı” EK-1 Listesinde yapılan değerlendirme sonucunda;

Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı” ve “1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı” Plan Hükümlerinde;

“5.9. Bu plan sınırları içerisinde ihtiyaç olması halinde güvenlik, sağlık, eğitim v.b. sosyal donatı alanları, belediye hizmet alanları, büyük kentsel yeşil alanlar, kent veya bölge/havza bütününe yönelik her türlü atık bertaraf tesisleri ve bunlarla entegre geri kazanım tesisleri, arıtma tesisleri, sosyal ve teknik alt yapı, karayolu, demiryolu, denizyolu, havaalanı, baraj, yenilenebilir enerji üretim alanları, enerji iletimi ve doğalgaz depolamasına ilişkin imar planları; bu planın koruma, gelişme ve planlama ilkelerine, ilgili kurum ve kuruluşların görüşlerine uyularak ilgili idaresince yapılır ve onaylanır...” hükmü yer aldığından;

- EK-1 Listesinde yer alan;

- 40.Su Depolama ve Barajlar Yapımı
- 42.Nehir Tipi Santraller
- 43.Rüzgar Enerji Santralleri
- 44.Jeotermal Kaynağın Çıkarılması ve Jeotermal Enerji Kullanan Tesisler (Reenjeksiyon yapmak şartı ile) maddelerinde tanımlanan faaliyetler, yukarıda belirtilen hüküm kapsamında değerlendirilebileceğinden 40, 42, 43 ve 44 nolu maddeler EK-1 Listesinden çıkarılmıştır.

- Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı” ve “1/25.000 ölçekli Düzce Merkez İlçesi ve Yakın Çevresi Çevre Düzeni Planı” Plan Hükümlerinde “Kaynak Suları Şişeleme ve Ambalajlama Tesisleri” hükmü yer aldığından dolayı, Ek-1 Listesinin “39. Yeraltı Suyu ve Kaynak Suları Çıkarma ve Şişeleme Tesisleri” maddesi iptal edilmiştir.
- EK-1 Listesinin; “Melen Havzasında Mevcut OSB’lerde ve Sanayi Alanlarında Kurulmasına İzin Verilen Tesisler” başlığı “Melen Havzasında OSB’lerde ve Sanayi Alanlarında Kurulmasına İzin Verilen Tesisler” şeklinde düzenlenmiştir.
- 39-40-42-43-44. numaralı maddelerin çıkarılması sonucunda EK-1 Listesine 40. madde olarak; “40.Melen Havzasında kurulmasına izin verilen tesisler dışında İSKİ İçme Suyu Havzaları Yönetmeliği ve Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği'nin ilgili hükümleri gereğince yasaklanmayan fonksiyonları içine alan tesisler de ilgili kurum ve kuruluşların görüşü alınarak yapılabilir” hükmü ilave edilmiştir.

-İlgili kurumdan temin edilen veriler doğrultusunda Yığılca İlçesinde yer alan Hasanlar Barajı'nın içme ve kullanma suyu koruma alanı sınırları Yığılca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planına paftasına işlenmiştir.

-Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı'nın (XIII. Bölge Müdürlüğü) Düzce İli, Akçakoca İlçesinde yapılması planlanan, "Balıkçı Barınağı Mendirek İlavesi" projesi kapsamında hazırlanan "Balıkçı Barınağı Mendirek ve Rıhtım İlavesi" amaçlı 1/1000 ölçekli uygulama ve 1/5000 ölçekli nazım imar planlarının "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı" hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde imar planı teklifine konu faaliyet alanının gerçekleştirilebilmesi için "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı", VI.18 no.lu plan hükmü uyarınca plan değişikliği yapılması gerektiğinin iletildiği ifade edilerek, Bölge Müdürlüğünce hazırlanmış olan "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı" değişiklik teklifi değerlendirilmek üzere Bakanlığımıza iletilmiştir.

16.07.2015 onay tarihli "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı", V.30 nolu Genel Hüküm maddesinde, plan sınırları içerisinde ihtiyaç olması durumunda denizyolu kullanımlarına ilişkin imar planlarının ilgili idaresince yapılıp onaylanacağı, kullanımlardan ÇED Yönetmeliği kapsamında kalanlar için 'Çevresel Etki Değerlendirmesi Olumlu' veya 'Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir.' kararının bulunması, ÇED Yönetmeliği kapsamı dışında olanlar için ise ilgili kurum ve kuruluşların uygun görüşü olması kaydı ile hazırlanacak olan imar planlarının çevre düzeni planı değişikliğine gerek olmaksızın ilgili idaresince hazırlanıp onaylanacağı hüküm altına alınmış olduğundan, "Akçakoca 1/25.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı" VI.18 "Balıkçı Barınakları, Yat Limanları" başlığı altında yer alan;

"varolan ahşap tekne inşa, bakım, onarımı faaliyetlerine ilişkin potansiyellerinin değerlendirilmesi ve geliştirilmesi bağlamında bu planda öngörülmemiş olan; yeri, büyüklüğü ve kapasitesi, yapılacak fizibilite çalışması sonucunda alt ölçekli plan çalışmaları ile belirlenecek Balıkçı Barınakları, yat limanları ve çekek yerleri ile bakım ve onarım yerleri için AÇDP plan değişikliği yapmak gereklidir." plan hükmü,

"Bu alanlarda 3621 sayılı "Kıyı Kanunu" ve ilgili yönetmelikleri ile yürürlükteki diğer mevzuat hükümleri doğrultusunda uygulama yapılacaktır." şeklinde düzenlenmiştir.